

# 推动经济稳健前行 确保就业运行稳定

罗启东

习近平总书记指出，就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，是社会稳定的重要保障，必须抓紧抓实抓好。深入贯彻落实党中央、国务院和江苏省委省政府关于就业创业工作的决策部署，积极实施就业优先政策，要通过加大宏观调控、优化营商环境、扩大内需等推动经济稳健前行，拓宽就业渠道、促进更加充分更高质量就业；还要提供更全面更优化的就业服务，着力提升重点群体就业质量和困难群体防风险能力，确保江苏就业大局稳定。

## 加大宏观调控稳定市场主体保就业。

加大宏观政策实施力度。坚持政策发力适当靠前，及时启动政策储备工具，适时研究推出有利于经济稳定、体现就业优先的政策，强化预调微调，着力避免经济失速、大起大落，稳市场主体保就业。用好政府投资资金，有效带动社会投资。推进区域协调发展和新型城镇化建设，推动外贸外资平稳发展，稳定外资外贸企业用工。保障产业链供应链畅通。推动产业链多元化和在地化，加强区域合作，构建互利共赢的原材料贸易渠道，帮助企业进一步加强产业链供应链上下游协作，着力提升江苏产业链供应链的稳定性和竞争力。密切关注铜、铝、钢等大宗商品和原材料价格变动，及时发布预警提醒，指导帮助企业提前做好应对工作。促进市场主体平稳发展。狠抓国家“工业经济 18 条”“服务业 43 条”和江苏“苏政 40 条”“助企纾困 22 条”等各项纾困政策落地落实，帮助企业尽可能多地享受扶持政策、共渡难关。加大对受疫情影响较重地区和企业的稳岗政策支持，切实帮助企业降本减负和稳定岗位。进一步支持制造业、生活性服务业领域困难行业恢复发展，对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等特困行业，落实好二季度暂缓缴纳养老保险费等支持政策，保持经济平稳增长，着力稳定和扩大就业。

## 加强运行调度优化营商环境稳就业。

加强交通物流调度。把保障物流畅通摆在全局工作的重要位置，按照“民生要托底、货运要畅通、产业要循环”的目标，严格执行统一规范管控要求，完善货运物流服务保障体系。发挥江苏公铁水空综合交通优势，确保医疗、民生、能源、农资等重点物资运输保障有力有序，确保企业正常生产运营的重要原料供得上、关键产品出得去、市场渠道稳得住。持续优化营商环境。严格落实“5+13”营商环境系列政策，着力打造综合更优的政策环境、公平有序的市场环境、高效便利的政务环境、公正透明的法治环境、亲商安商的人文环境，促进营商环境迈向更高水平。以推进全链条优化行政审批、全过程公正监管、全周期提升服务，推进招标投标、信用监管、投资审批等领域改革创新，持续完善以市场主体满意度为导向的评价机制。优化人力资源服务。促进人员有序流通，加强供需信息对接，缓解“招工难”与“就业难”矛盾。加强互联网行业规模性裁员与制造业数字化人才缺乏的对接，推动新一代信息技术与制造业的融合、数字经济与实体经济融合发展。加强建筑工程领域农民工的安全意识与安全作业技能培训，鼓励适当放宽购买工伤保险的年龄限制。对建筑业领域超龄农民工，根据需要合理调整安排岗位。

## 坚定不移实施扩大内需战略扩就业。

促进消费扩容提质。着力释放消费潜力，落实国有商业用房减免租金等政策，促进消费回升。提升传统消费能级，开展“苏新消费·春游江苏”系列促消费活动。加快新型消费发展，积极培育绿色消费，推动新能源汽车、绿色节能家电下乡，推动农村消费扩容提质。加快线上线下消费融合，鼓励发展新业态新模式新场景。加强投资增量培育。加大重点项目前期工作推进力度，围绕“上半年开工率 75%、9 月份力争全开工”的目标任务，完善全周期项目服务保障机制。对在建重点项目，加强计划管理和督查推进力度；对重点竣工项目，全力跟踪服务、全面指导协调，加快新产能、新产出、新动能的形成，为稳定扩大就业提供有力支撑。采取有力措施畅通房地产市场循环，密切关注指标波动情况，确保行业平稳健康运行，稳定建筑工程领域用工规模。加

---

强要素协调保障。加强重点企业融资、原材料、用能、用工等情况及纾困政策的跟踪协调，全力做好资金、能源、技术、物流、人才等对接服务，切实为企业化解实际困难。围绕 13 个制造业产业集群促进产业优化升级，突破供给约束堵点，巩固壮大实体经济根基。聚焦江苏省重点先进制造业集群和重点产业链，实施中小企业“智改数转”推进工程和产业链“智改数转”升级工程。

### **坚持全过程服务高校毕业生促就业。**

据预测，2022 年江苏高校毕业生将超过 66 万人，人数再创新高，压力前所未有。必须采取有力有效举措，做好高校毕业生就业创业工作。健全指导服务体系。引导高校毕业生转变就业观念，积极主动面向社会需求树立自主竞争择业意识，鼓励高校毕业生到城乡基层工作，到民营企业、中小微企业工作。加大职业生涯规划 and 职业素养教育，更大力度更大范围开展志愿服务、社工、实习等社会实践活动，通过就业心理咨询和就业帮扶热线、家校联动就业观教育等形式，引导学生明晰就业计划和目标定位。发挥中小微企业作用。推动金融信贷、税收优惠、社保减免等相关政策落地见效，支持中小企业和个体工商户持续稳定发展，稳定扩大就业岗位。支持各地探索中小微企业招用高校毕业生给予社保补贴等有效支持政策，切实降低中小微企业生产经营成本，增强吸纳高校毕业生就业能力。鼓励引导到基层就业。进一步完善并落实高校毕业生到基层就业优惠政策，持续做好就业创业服务。调整优化细化现有对高校毕业生就业创业的支持政策，对到不同地区、不同层级城市、不同行业就业创业的高校毕业生，在政策上要有所区别，重点鼓励支持高校毕业生到基层一线、到社区农村、到军营、到实体经济去施展才华，发挥所学专业，实现人生价值。

### **拓展公益岗位发挥兜底作用防风险。**

加大公益性岗位开发力度，做好对特困群体的最低生活保障和就业援助，妥善安排严重受疫情影响就业和收入群体的基本生活。扩大公益性岗位供给。健全完善公益性岗位开发管理相关办法，根据财力稳步提高岗位补贴标准，分类开发长期、临时和乡村公益性岗位，对难以通过市场化渠道实现就业的困难人员予以托底安置。持续做好退捕渔民转产就业工作，确保失业退捕渔民动态清零。加大对困难群体的就业帮促。落实城乡一体的就业援助政策，完善就业困难人员援助制度，将符合条件的低收入人口、特殊困难群体纳入就业援助范围，及时给予最低生活保障和就业救助。鼓励企业将低收入人口等就业困难群体作为优先吸纳就业对象，按规定落实社会保险补贴等政策。加强新生育政策下对女性就业的支持，统筹做好农村零转移家庭劳动力等群体就业工作。强化就业形势研判防风险。密切监测重点区域、重点产业、重点项目、重点企业运行情况，强化预测预警和分析研判。及时掌握企业生产经营情况，动态掌握规上企业产值、应税销售和工业用电量等关键性指标变动情况，提升运行监测的科学性和准确度。加强就业和企业用工数据信息监测，点面结合做好形势研判和风险防范。